

УСТАВ ГОРОДА МОСКВЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Страница

| | |
|--|----|
| Преамбула | 2 |
| Глава 1. Основные положения | 3 |
| Глава 2. Разграничение предметов ведения Российской Федерации и города Москвы | 10 |
| Глава 3. Территориальное устройство города Москвы | 15 |
| Глава 4. Отношения собственности | 17 |
| Глава 5. Земельные отношения | 23 |
| Глава 6. Финансово-бюджетные отношения | 25 |
| Глава 7. Московская городская Дума | 28 |
| Глава 8. Московская городская администрация | 34 |
| Глава 9. Судебная власть и правоохранительные органы | 42 |
| Глава 10. Районная Управа | 44 |
| Глава 11. Формы непосредственной демократии | 50 |
| Глава 12. Осуществление городом Москвой функций столицы Российской Федерации | 54 |
| Глава 13. Международные связи | 59 |
| Глава 14. Заключительные положения | 61 |

УСТАВ ГОРОДА МОСКВЫ

Московская городская Дума,

- руководствуясь Конституцией Российской Федерации,
 - выражая волю и интересы жителей Москвы,
 - утверждая права и свободы человека и гражданина, социальный и межнациональный мир и согласие,
 - желая возродить, сохранить и неуклонно развивать духовные, культурные и интернациональные традиции нашего города,
 - стремясь к наилучшей организации и устройству городской жизни на принципах демократии,
 - добиваясь большей эффективности в деятельности органов власти, обеспечения законности действий всех органов и должностных лиц,
 - учитывая статус Москвы как города Российской Федерации, столицы Российской Федерации и субъекта Российской Федерации,
- принимает настоящий Устав - Основной Закон города Москвы.**

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Город Москва

Город Москва является столицей Российской Федерации, городом федерального значения - субъектом Российской Федерации.

Статус столицы установлен Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "О статусе столицы Российской Федерации".

Статус города Москвы как города Российской Федерации и как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом.

Город Москва имеет территорию, население, органы государственной власти и городского (местного) самоуправления, свое законодательство, герб, флаг и гимн.

Статья 2

Территория Москвы

Территорию Москвы образуют земельная и водная поверхность, недра, воздушное пространство в границах Москвы.

Территория Москвы составляет часть территории Российской Федерации.

Изменения границ Москвы утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Статья 3

Население Москвы

Жители Москвы (москвичи) - граждане Российской Федерации, имеющие место жительства в Москве, независимо от сроков проживания, места рождения и национальности, составляют население Москвы.

В Москве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством.

Статья 4

Народовластие

Источником власти в Москве являются жители Москвы, обладающие избирательным правом в соответствии с законодательством. Они осуществляют свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы городского (местного) самоуправления (далее - органы власти).

Высшим непосредственным выражением власти жителей Москвы являются городской референдум и свободные выборы.

Никто не может присваивать власть в Москве. Захват власти, присвоение властных полномочий, создание непредусмотренных Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом органов власти преследуются по закону.

Статья 5

Самоуправление

Жители Москвы в своей совокупности образуют городское (местное) сообщество и осуществляют самоуправление на основе статей 3, 12, 32, 130-133 Конституции Российской Федерации.

Самоуправление в городе Москве осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через систему органов самоуправления города Москвы, законодательно закрепляемую по мере формирования социально-экономических, финансовых и организационных предпосылок.

Статья 6

Органы власти

На основании статьи 66 Конституции Российской Федерации, в соответствии с определенной статьей 65 Конституции Российской Федерации статусом города Москвы как города Российской Федерации и как субъекта Российской Федерации, во исполнение требований статей 11, 32 и 131 Конституции Российской Федерации и настоящим Уставом устанавливается двойной статус представительного и исполнительного органов власти города Москвы - правовое положение, согласно которому эти органы одновременно являются органами городского (местного) самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и обладают всеми законодательно установленными полномочиями указанных органов.

Представительным органом городского самоуправления, представительным и законодательным органом государственной власти города Москвы является выборный орган - Московская городская Дума (далее - Дума).

Исполнительным органом городского самоуправления и исполнительным органом государственной власти города Москвы является Московская городская администрация (далее - городская администрация или мэрия).

Деятельностью мэрии руководит избираемый жителями Мэр Москвы (далее - Мэр), являющийся высшим должностным лицом города Москвы и главой городской администрации.

В структуру городской администрации входят коллегиальный орган исполнительной власти - Правительство Москвы (далее - Правительство), Управление делами мэрии, отраслевые и функциональные органы городской администрации, префекты административных округов, а также иные органы, создаваемые Мэром. Отраслевые органы городской администрации могут распоряжениями Мэра объединяться в комплексы городского управления.

Городская администрация как исполнительный орган городского самоуправления имеет территориальные отделения в районах города Москвы - районные Управы, являющиеся органами власти районов.

Статья 7

Основные принципы организации и осуществления власти в Москве

Власть осуществляется на основе закона. Цель осуществления власти - обеспечение прав и свобод человека и гражданина, экономического, социального и культурного развития города в интересах населения Москвы.

Органы власти и их должностные лица действуют на основе разграничения предметов ведения, функций и полномочий.

Полномочия органов власти обеспечиваются необходимыми для их осуществления материальными и финансовыми ресурсами.

В пределах своих полномочий органы власти самостоятельно принимают решения и несут за них ответственность.

Статья 8

Герб, флаг и гимн города Москвы

Гербом города Москвы является изображение на темно-красном геральдическом щите всадника - Святого Георгия Победоносца в серебряных доспехах, поражающего золотым копьем черного Змия.

Флаг города Москвы представляет собой прямоугольное полотнище темно-красного цвета с изображением в центре основного элемента герба - Святого Георгия Победоносца.

Описания герба, флага и гимна города Москвы, порядок их официального использования устанавливаются законами города Москвы.

Статья 9

Устав города Москвы

Устав города Москвы (далее - Устав) в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет предметы ведения города Москвы, тер-

риториальное устройство города, статус всех органов власти в городе, порядок их формирования, взаимодействия, полномочия и ответственность, правовую и материальную основу их деятельности, формы прямого волеизъявления жителей Москвы и их участия в деятельности органов власти.

Устав имеет прямое действие и применяется на всей территории Москвы.

Устав является Основным Законом города Москвы и имеет высшую юридическую силу по отношению к другим законам города Москвы, правовым актам органов власти города и районов и их должностных лиц. В случае противоречия указанных актов Уставу действует настоящий Устав.

С т а т ь я 10

Правовые акты города Москвы

Законодательными актами города Москвы являются Устав и другие законы города Москвы (далее - законы города), а также постановления Думы.

Законодательные акты города Москвы (далее - законодательные акты города) в своей совокупности образуют законодательство города Москвы (далее - законодательство города).

Решения, принимаемые жителями Москвы на городском референдуме, законодательные акты города, распоряжения Мэра и постановления Правительства образуют систему правовых актов города Москвы.

Правовые акты города Москвы (далее - правовые акты города), затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Законодательные акты города, распоряжения Мэра и постановления Правительства, имеющие нормативный характер, подлежат опубликованию в официальных изданиях Думы и мэрии.

С т а т ь я 11

Основные понятия, используемые в Уставе

1. "Городское сообщество" - жители Москвы в своей совокупности.
2. "Местное сообщество" - жители территории, осуществляющие самоуправление в формах и пределах полномочий, установленных статьями 130-133 Конституции Российской Федерации. Местным сообществом на территории Москвы является городское сообщество. Местные сообщества в районах города Москвы не образуются.
3. "Органы власти" - сформированные в соответствии с законом органы, через которые жители города согласно статье 3 Конституции Российской Федерации осуществляют свою власть, властные полномочия которых установлены законом - Московская городская Дума, Московская городская администрация, Мэр Москвы, Правительство Москвы, районные Управы.
4. "Представительный орган власти" - коллегиальный орган власти, состоящий из полномочных представителей населения (синоним - "орган представительной власти") - Московская городская Дума.
5. "Исполнительный орган власти" - орган власти, осуществляющий исполнительные функции (синоним - "орган исполнительной власти") - Московская городская администрация, Мэр Москвы, Правительство Москвы.
6. "Органы власти города" - Московская городская Дума, Московская городская администрация, Мэр Москвы, Правительство Москвы.
7. "Орган власти района" - районная Управа, состоящая из районного собрания и главы Управы, возглавляющего районное собрание и администрацию района.
8. "Правовой акт" - юридический акт, принятый органом власти или должностным лицом в пределах своей компетенции.
9. "Нормативный правовой акт" - правовой акт, устанавливающий нормы, правила общего характера.
10. "Правовые акты города Москвы" - решения, принимаемые жителями Москвы на городском референдуме, законы города Москвы, постановления

Думы, распоряжения Мэра, постановления Правительства (синоним - "городские правовые акты").

11."Закон города Москвы" - нормативный правовой акт города Москвы высшей юридической силы, принимаемый Думой или жителями Москвы на городском референдуме и подписываемый Мэром.

12."Постановление Московской городской Думы" - правовой акт города Москвы, принимаемый Думой и подписываемый Председателем Думы.

13."Распоряжение Мэра Москвы" - правовой акт города Москвы, издаваемый Мэром.

14."Постановление Правительства Москвы" - правовой акт города Москвы, принимаемый Правительством и подписываемый Премьером Правительства.

15."Законодательный акт города Москвы" - закон города Москвы или постановление Думы.

16."Законодательство города Москвы" - система (совокупность) законодательных актов города Москвы.

17."Законодательство" - законодательство Российской Федерации и законодательство города Москвы в совокупности.

18."Закон" - закон Российской Федерации или закон города Москвы.

19."Государственная собственность города Москвы" - собственность населения Москвы, которой согласно законодательству Российской Федерации от имени города Москвы вправе владеть, пользоваться и распоряжаться органы государственной власти города Москвы как субъекта Российской Федерации.

20."Городская муниципальная собственность Москвы" - собственность населения Москвы, которой согласно законодательству Российской Федерации от имени города Москвы вправе владеть, пользоваться и распоряжаться органы городского (местного) самоуправления (синоним - "муниципальная собственность города Москвы").

21. "Собственность города Москвы" - собственность населения Москвы, владение, пользование и распоряжение которой от имени города Москвы согласно законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу осуществляют органы власти города, обладающие двойным статусом (совокупность объектов муниципальной и государственной собственности города Москвы).

22. "Вопросы городского (местного) значения" - вопросы, которые согласно законодательству Российской Федерации вправе самостоятельно решать москвичи путем прямого волеизъявления или через органы городского (местного) самоуправления.

23. "Территориальная община" - жители подъезда дома, дома, группы домов, двора, улицы, квартала, микрорайона или другой территории, в границах которой сформирован орган территориального общественного самоуправления.

24. "Предметы ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации" - вопросы, которые согласно законодательству Российской Федерации вправе самостоятельно решать москвичи путем прямого волеизъявления или через органы государственной власти города Москвы как субъекта Российской Федерации.

25. "Предметы ведения города Москвы" - совокупность вопросов городского (местного) значения и предметов ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации, которые согласно законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу вправе самостоятельно решать москвичи путем прямого волеизъявления или через Думу и городскую администрацию как органы власти города, обладающие двойным статусом.

26. "Двойной статус Московской городской Думы и Московской городской администрации" - обусловленное конституционно установленным статусом города Москвы правовое положение Думы и городской администрации, согласно которому они одновременно являются органами го-

родского (местного) самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и обладают всеми законодательно установленными полномочиями указанных органов. Двойной статус Думы и городской администрации обеспечивает конституционные права москвичей без создания отдельных органов власти города - органов городского (местного) самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, без разграничения предметов ведения города Москвы на вопросы городского (местного) значения и предметы ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА 2

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОРОДА МОСКВЫ

Статья 12

Права города Москвы на осуществление государственной власти и городского (местного) самоуправления

Город Москва в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы.

В городе Москве в соответствии со статьей 131 Конституции Российской Федерации осуществляется городское (местное) самоуправление.

Статья 13

Предметы ведения Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина-

на; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита

прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на территории Москвы.

С т а т ь я 14

Предметы совместного ведения

Российской Федерации и города Москвы

В совместном ведении Российской Федерации и города Москвы как субъекта Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия Устава города Москвы, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон в международных аэропортах города;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и городского (местного) самоуправления;

н) координация международных и внешнеэкономических связей, выполнение международных договоров Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты города Москвы.

Законы и иные нормативные правовые акты города Москвы не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы. В случае противоречия закона города Москвы или иного нормативного правового акта города Москвы федеральному закону,

принятому по предмету ведения Российской Федерации или по предмету совместного ведения Российской Федерации и города Москвы, действует федеральный закон.

До издания федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы, согласно Конституции Российской Федерации, Федеративному Договору и Протоколу к нему, могут приниматься законы и иные нормативные правовые акты города Москвы с последующим приведением актов в соответствие с федеральными законами в случае их издания.

С т а т ь я 15

Предметы ведения города Москвы

В ведении города Москвы находятся:

- а) принятие и изменение Устава и иных правовых актов города Москвы, контроль за их соблюдением;
- б) территориальное устройство и территория Москвы;
- в) учет граждан, проживающих в Москве, составление и ведение списков избирателей в городе Москве;
- г) установление особенностей организации городского (местного) самоуправления в Москве, структуры органов самоуправления и системы органов власти в городе, порядка их организации и деятельности; установление и разграничение полномочий и ответственности органов власти и их должностных лиц; формирование органов власти;
- д) собственность города Москвы и распоряжение ею, рациональное использование земель;
- е) бюджет города Москвы; городские внебюджетные и валютный фонды;
- ж) налоги, сборы, пошлины, платежи, штрафы, за исключением федеральных;
- з) охрана общественного порядка;

и) городские вопросы образования, воспитания, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты и поддержки населения, включая социальное обеспечение;

к) комплексные городские программы экономического, экологического, социального и культурного развития города;

л) вопросы труда и занятости населения;

м) развитие и поддержка предпринимательства;

н) учреждение городских предприятий (государственных и муниципальных) и управление ими; цены на товары и услуги городских предприятий;

о) жилищный фонд города; инженерное и коммунальное обеспечение; энергетика и энергосбережение;

п) благоустройство территории Москвы и охрана окружающей среды;

р) координация и развитие промышленности города;

с) оптовая и розничная торговля в городе, услуги населению;

т) городские транспорт и связь;

у) строительство и реконструкция, градостроительное законодательство Москвы;

ф) городские радио, телевидение, печать и информация;

х) установление и регулирование отношений с субъектами Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей города, связей с соотечественниками за рубежом; заключение договоров и соглашений города, межпарламентских и межправительственных договоров;

ц) представительство города в федеральных органах государственной власти и за рубежом;

ч) учреждение наград и почетных званий города;

ш) государственная и муниципальная служба города;

щ) сохранение городских исторических и культурных памятников, развитие городских традиций и обрядов;

э) другие вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и статьями 13, 14 настоящего Устава к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и города Москвы.

По предметам ведения города Москвы город осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов города Москвы.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом города Москвы, принятым по предмету ведения города Москвы, действует нормативный правовой акт города Москвы.

ГЛАВА 3

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ГОРОДА МОСКВЫ

Статья 16

Территориальные единицы города Москвы

Территориальными единицами города Москвы являются районы, административные округа и другие части территории города, имеющие наименования и границы, закрепленные городскими правовыми актами.

Правовое положение районов и других территориальных единиц регулируется настоящим Уставом.

Статья 17

Районы города Москвы

Районы - территориальные единицы города Москвы, образуемые с учетом исторических, географических, градостроительных особенностей соответствующих территорий, численности населения, социально-экономических характеристик, расположения транспортных коммуникаций, наличия инженерной инфраструктуры, возможностей решения местных вопросов в интересах населения района.

Образование, преобразование и упразднение районов, присвоение им наименований, установление и изменение их границ осуществляется Думой по представлению Мэра.

Район города Москвы может включать в себя микрорайоны.

С т а т ь я 18

Административные округа

Административные округа - территориальные единицы города, образуемые для административного управления соответствующими территориями, координации деятельности администрации районов, территориальных подразделений и служб отраслевых органов городской администрации, осуществления контроля за исполнением правовых актов города.

Образование, преобразование и упразднение административных округов, присвоение им наименований, установление и изменение их границ осуществляется Мэром.

Административный округ включает в себя несколько районов города. Границы административного округа не могут пересекать границ районов.

С т а т ь я 19

Территориальные единицы с особым статусом

Дума по представлению Мэра вправе образовывать на территориях районов Москвы территориальные единицы с особым статусом - историко-культурные, лесопарковые, промышленные зоны, а также территории, используемые для обеспечения городского хозяйства, транспортных коммуникаций, энерго- и водоснабжения города, территории ярмарок, выставок и другие.

Вне территорий районов территориальные единицы с особым статусом могут образовываться при необходимости Мэром Москвы.

Статус указанных территорий и порядок их образования устанавливается законом города Москвы.

С т а т ь я 20

Регистрация территориальных единиц города Москвы

Городская администрация регистрирует территориальные единицы города Москвы, изменения территориального деления города, информирует население Москвы о территориальном делении города и его изменениях.

Статья 21

Разрешение споров по вопросам территориального деления

Территориальное деление города Москвы осуществляется на основании настоящего Устава и правовых актов города Москвы.

Правовые акты города Москвы по вопросам образования, преобразования и упразднения территориальных единиц, присвоения им наименований, установления и изменения их границ, принятые с нарушением настоящего Устава, могут быть обжалованы в Московском городском суде.

ГЛАВА 4

ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 22

Формы собственности

В городе Москве признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Отношения собственности в Москве регулируются законами Российской Федерации, законами города Москвы и принятыми на их основе распоряжениями Мэра и постановлениями Правительства.

Статья 23

Собственники имущества

Права собственника в городе Москве осуществляют:

- а) граждане - в отношении частной собственности;
- б) юридические лица - в отношении частной и иных форм собственности в соответствии с законодательством;

в) Российская Федерация через федеральные органы государственной власти - в отношении государственной собственности Российской Федерации (федеральной государственной собственности), находящейся на территории Москвы;

г) город Москва через органы власти города - в отношении собственности города Москвы (муниципальной и государственной собственности города Москвы);

д) органы власти районов - в отношении муниципальной собственности, переданной или приобретенной в установленном законом порядке, после принятия Думой по представлению Мэра решения о формировании самостоятельных бюджетов районов;

е) другие определенные законом собственники.

Допускается объединение имущества различных собственников на праве общей собственности с определением долей каждого из них (долевая собственность) или без определения долей (совместная собственность).

С т а т ь я 24

Собственность Российской Федерации в Москве

В собственности Российской Федерации на территории Москвы находятся государственная казна Российской Федерации, здания, строения, сооружения и помещения, в которых размещены органы законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, земельные участки, на которых расположены указанные здания, строения и сооружения, а также все другое имущество, являющееся достоянием многонационального народа Российской Федерации согласно перечню, составленному в соответствии с законодательством.

Разграничение государственной собственности на федеральную собственность и собственность города Москвы находится в совместном ведении

Российской Федерации и города Москвы и регулируется федеральными законами и нормативными правовыми актами города Москвы. Перечень объектов собственности Российской Федерации на территории Москвы составляется и изменяется совместно Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы на основании Федерального закона "О статусе столицы Российской Федерации" и Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 15 апреля 1993 года N 4803 о порядке введения его в действие.

На стадии согласования перечня объектов и его изменений Правительство Москвы запрашивает заключение Московской городской Думы.

Российская Федерация и город Москва могут иметь общую государственную собственность. В ее состав включается имущество, необходимое для осуществления задач Российской Федерации и города Москвы. Договорами, заключенными между Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы, могут быть определены доли Российской Федерации и города Москвы в общей государственной собственности, порядок использования общей собственности в интересах Российской Федерации и города Москвы.

Возможные коллизии разрешаются путем согласительных процедур, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации и города Москвы, а при недостижении согласия - в судебном порядке.

С т а т ь я 25

Собственность города Москвы

В собственности города Москвы (государственной и городской муниципальной) находится все имущество, не являющееся частной собственностью, собственностью Российской Федерации или других определенных законом собственников, в том числе земельные участки и природные объекты в границах города Москвы.

В собственности города Москвы в соответствии с законодательством Российской Федерации может находиться имущество за пределами территории Москвы.

Статья 26

Компетенция Московской городской Думы по вопросам отношений собственности

К ведению Думы относятся:

а) установление порядка управления и распоряжения собственностью города Москвы, в том числе порядка её отчуждения и оформления прав собственности на территории Москвы;

б) установление порядка использования и охраны объектов культурного наследия;

в) введение и отмена налогов на недвижимое имущество, установление порядка их взимания и предоставления льгот по ним;

г) установление штрафов и иных видов административной ответственности за нарушение правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению города федерального значения и регулирующим отношения собственности;

д) установление общего порядка проведения инвестиционной политики при реконструкции, реставрации и строительстве объектов муниципальной и государственной собственности города Москвы.

Дума осуществляет контроль за соблюдением на территории Москвы законодательства о собственности.

Статья 27

Компетенция Московской городской администрации по вопросам отношений собственности

Управление и распоряжение объектами собственности города Москвы, их реконструкция, реставрация и строительство, изыскание необходимых инвестиций осуществляются городской администрацией, уполномоченными

ею органами и должностными лицами в порядке, установленном законами Российской Федерации и города Москвы.

Городская администрация в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляет здания, строения, сооружения и помещения, находящиеся в собственности города Москвы, в аренду федеральным органам государственной власти, представительством субъектов Российской Федерации, а также дипломатическим представительством иностранных государств в Российской Федерации, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации.

Городская администрация вправе передавать осуществление части своих полномочий отраслевым органам управления, администрациям районов и других территориальных единиц города, государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, органам территориального общественного самоуправления вместе с необходимыми ресурсами. Собственность города Москвы передается им на правах оперативного

управления или хозяйственного ведения для использования в интересах населения.

Порядок и условия передачи собственности города, в том числе в оперативное управление или хозяйственное ведение, порядок регистрации соответствующих прав устанавливаются на основе законодательства Российской Федерации правовыми актами города и договорами.

Городская администрация устанавливает ставки арендной платы за арендуемое государственное и муниципальное недвижимое имущество города Москвы.

Статья 28

Собственность города, не подлежащая отчуждению

Земли общего пользования: площади, улицы, проезды, дороги, набережные, парки, лесопарки, заповедники, скверы, сады, бульвары, водоёмы, а также памятники природы, истории и культуры, здания и сооружения, пода-

ренные городу в различное время благотворителями или построенные на собранные гражданами средства, объекты оздоровительного и историко-культурного назначения согласно перечню, утвержденному Думой по представлению Мэра, являются достоянием населения Москвы и не подлежат отчуждению.

Статья 29

Собственность территориальной единицы города Москвы

Законом города Москвы, принятым Думой по представлению Мэра, городу Зеленограду, району города Москвы или иной территориальной единице города Москвы может быть предоставлен статус территориального образования, жители которого через соответствующие органы власти вправе владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью этого территориального образования (этой территориальной единицы). Этим же законом устанавливается порядок разграничения объектов собственности на собственность города Москвы и собственность территориальной единицы.

Статья 30

Собственность территориальной общины

В собственности территориальной общины могут находиться кооперированные средства населения, проживающего на соответствующей территории, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения детских, дворовых, спортивных площадок, а также жилые и нежилые, отдельные вновь созданные производственные помещения, другое имущество, в том числе переданное городом в собственность территориальной общины на основе городских правовых актов.

В отношении собственности территориальной общины правомочия собственника осуществляет юридическое лицо - орган территориального общественного самоуправления, сформированный населением соответствующей территории в соответствии с законом города.

Порядок отчуждения собственности территориальной общины, объем и условия осуществления правомочий собственника органом территориального общественного самоуправления устанавливается его уставом, принятым в соответствии с общегородским типовым уставом. В уставе предусматривается право органа территориального общественного самоуправления передавать на договорной основе управление и распоряжение собственностью территориальной общины районной администрации, муниципальным предприятиям, другим юридическим лицам.

Статья 31

Организация учета недвижимого имущества, находящегося на территории Москвы

Недвижимое имущество, находящееся на территории Москвы, подлежит пообъектной регистрации в Едином государственном реестре объектов недвижимости на территории Москвы.

Каждое изменение прав и обязанностей лиц в отношении недвижимого имущества регистрируется и вступает в юридическую силу в порядке, установленном законодательством. Собственникам недвижимого имущества выдаются документы, подтверждающие правомочия собственника.

ГЛАВА 5

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 32

Состав земель города Москвы

В состав земель города Москвы входят земли, подразделяющиеся по целевому назначению на:

- а) земли общего пользования, жилой и другой городской застройки;
- б) земли инженерной инфраструктуры и коммуникаций;
- в) земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, энергетики, обороны и иного назначения;

г) земли сельскохозяйственного назначения и другие угодья, земли временного сельскохозяйственного использования;

д) земли с особым режимом использования, в том числе земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, земли лесного фонда, земли водного фонда;

е) земли запаса и иные земельные участки.

В собственности, владении и пользовании города Москвы могут находиться земельные участки за пределами города Москвы, приобретенные для городских нужд или для осуществления городом Москвой функций столицы Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 33

Реализация прав на земельные участки

Реализация прав на земельные участки осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными актами города Москвы, планами зонирования территории Москвы, земельным кадастром, концепциями перспективного развития территории Москвы.

Права на земельные участки, равно как и на иное недвижимое имущество, удостоверяются записями государственной регистрации, совершенными в соответствии с законодательством, и подтверждаются правовыми актами установленной формы.

Землепользование осуществляется, исходя из приоритета охраны жизни и здоровья человека, его всестороннего развития, обеспечения благоприятных экологических условий для его жизнедеятельности. Землепользователи обязаны своевременно вносить установленные законом земельные налоги и другие платежи, вправе получать от органов власти информацию о текущих и перспективных планах развития соответствующих территорий.

Статья 34

Компетенция Московской городской Думы по вопросам земельных отношений

К ведению Думы относятся:

- а) установление порядка
 - использования, охраны, контроля за использованием и охраной земли, других природных ресурсов и объектов природы в Москве;
 - отчуждения земель и оформления прав собственности на земельные участки;
 - предоставления земель в аренду;
 - оформления прав на земельные участки;
- б) земельные налоги, порядок их взимания и порядок предоставления льгот по ним;
- в) штрафы и иные виды административной ответственности за нарушение земельного законодательства по вопросам, отнесенным к ведению города федерального значения и регулирующим земельные отношения;
- г) утверждение по представлению Мэра перечня и описаний границ земельных участков на территории Москвы, находящихся в федеральной государственной собственности;
- д) утверждение перечня и описаний границ земельных участков на территории Москвы, которые не могут быть переданы в собственность или аренду.

Статья 35

Компетенция Московской городской администрации по вопросам земельных отношений

К ведению городской администрации относятся:

- а) управление и распоряжение земельными участками;
- б) определение ставок арендной платы и других земельных платежей в соответствии с законом города Москвы;

в) сбор земельных платежей и взыскание штрафов за нарушение земельного законодательства;

г) расчет субвенций и объемов потерь за пользование земельными участками, изъятыми из оборота города;

д) очистка и рекультивация земель;

е) зонирование территории Москвы;

ж) составление и ведение земельного кадастра города Москвы;

з) градостроительные планы развития города Москвы;

и) разработка в соответствии с градостроительными планами развития города Москвы проектов детальной планировки территорий и схем их застройки с учетом интересов и мнения населения города и районов, решений органов власти районов;

к) контроль за использованием и охраной земель в соответствии с законодательством.

Споры, возникающие по вопросам перспективного планирования развития города Москвы, проектам детальной планировки территорий и схем их застройки разрешаются согласительными комиссиями, создаваемыми заинтересованными органами власти на паритетной основе.

ГЛАВА 6

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 36

Финансовые ресурсы города

Финансовые ресурсы города Москвы включают в себя средства бюджета города, средства внебюджетных и валютного фондов города, иные финансовые активы, которыми город располагает в соответствии с законодательством. Дотации и субвенции из федерального бюджета, заемные средства включаются в бюджет города.

Субвенции из федерального бюджета на осуществление городом Москвой функций столицы Российской Федерации выделяются отдельной строкой в федеральном бюджете и бюджете города.

Статья 37

Бюджет города

Москва имеет единый бюджет города, который утверждается законом города.

Бюджет города является самостоятельным. Самостоятельность бюджета обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом Думы определять направления и порядок их использования и расходования.

Бюджет города формируется в соответствии с требованиями бюджетной классификации, установленной в Российской Федерации. Законом города может быть установлена более подробная бюджетная классификация, не противоречащая федеральной.

Статья 38

Доходы и расходы бюджета города

Бюджет города содержит доходную и расходную части.

Доходы бюджета формируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством города Москвы.

Расходы бюджета разделяются на бюджет текущих расходов и бюджет развития.

В бюджет развития включаются ассигнования на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности. В бюджет текущих расходов включаются все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития.

В бюджете города предусматривается резервный фонд, который используется городской администрацией для финансирования непредвиденных расходов. Отчет о расходовании резервного фонда включается в отчет об исполнении бюджета.

Статья 39

Бюджетный процесс

Бюджетный процесс в городе Москве представляет собой регламентированную законом деятельность Думы и городской администрации по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.

Статья 40

Разграничение компетенций Московской городской Думы и Московской городской администрации в бюджетном процессе

К ведению Думы относится рассмотрение проекта бюджета города, утверждение бюджета, контроль за его исполнением, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета города. Для осуществления контроля за исполнением бюджета Дума создает Контрольно-счетную палату Москвы.

К ведению городской администрации относится составление проекта бюджета, представление его в Думу, исполнение бюджета, представление Думе отчета об исполнении бюджета.

В процессе исполнения бюджета изменения в него могут вносить Дума по представлению Мэра или Мэр самостоятельно в пределах резервного фонда, свободных бюджетных средств в порядке, установленном законом города.

На территории Москвы проводится единая налоговая политика. Дума по представлению Мэра законами города устанавливает городские налоги, сборы, пошлины и другие обязательные платежи, порядок предоставления льгот по ним, а также по федеральным налогам в пределах сумм, зачисляемых в бюджет города Москвы.

Статья 41

Внебюджетные и валютный фонды города

По представлению Мэра Дума принимает решения об образовании внебюджетных и валютного фондов города, утверждает положения о каждом из них, заслушивает отчеты об использовании фондов.

Внебюджетные фонды города представляют собой сумму денежных средств целевого назначения, незачисляемых в соответствии с законодательством в доходы республиканского бюджета Российской Федерации и городского бюджета.

Валютный фонд города представляет собой сумму денежных средств в иностранной валюте, используемых для расчетов с иностранными партнерами в соответствии с законодательством.

Положение о фонде устанавливает источники формирования фонда, порядок управления фондом, формы и сроки отчетов об использовании фонда.

Управление фондами на основе утвержденных положений осуществляют Правительство Москвы и иные органы городской администрации.

Контроль за целевым использованием средств внебюджетных фондов осуществляет городская администрация и Дума.

С т а т ь я 42

Финансовые ресурсы районов

В бюджете города выделяются средства для районов города. Финансовые ресурсы районов могут включать в себя также средства внебюджетных фондов, заемные и иные средства, полученные из законных источников.

Дума по представлению Мэра принимает отдельно по каждому району решение о формировании самостоятельного бюджета района с передачей ему прав на самостоятельный сбор и использование части городских налогов, пошлин, сборов, штрафов и иных платежей. Контроль за выделением и поступлением средств в районные бюджеты и их целевым использованием осуществляет Дума через Контрольно-счетную палату и городскую администрацию.

ГЛАВА 7

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

Статья 43

Основные положения

Дума является постоянно действующим представительным и законодательным органом власти города Москвы.

Дума является юридическим лицом, имеет гербовую печать.

Численный состав Думы - 35 депутатов. Срок полномочий депутатов Думы - четыре года.

Статья 44

Депутаты Думы

Депутаты Думы избираются жителями Москвы на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутатом Думы может быть избран постоянно проживающий в Москве не менее одного года гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий избирательным правом.

Порядок выборов депутатов Думы устанавливается законом города. Дума является правомочной, если в ее состав избрано не менее $\frac{2}{3}$ депутатов от установленного численного состава Думы. Дума нового созыва собирается на свое первое заседание по праву на тридцатый день после дня избрания не менее $\frac{2}{3}$ депутатов от установленного численного состава Думы. Первое заседание Думы может быть созвано и ранее указанного срока по инициативе Мэра. Открывает первое заседание старейший по возрасту депутат. Полномочия депутатов Думы предыдущего созыва прекращаются с момента открытия первого заседания Думы нового созыва.

Если при проведении выборов избрано менее $\frac{2}{3}$ установленного числа депутатов Думы нового созыва, прекращенными считаются полномочия депутатов прежнего созыва в округах, в которых избраны депутаты нового созыва Думы.

При вступлении в должность депутат Думы приносит присягу. Текст присяги и порядок ее принятия устанавливается законом города.

Депутат Думы работает на постоянной основе и не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Депутат Думы вправе добровольно сложить свои полномочия.

Депутат Думы имеет право на внесение депутатского запроса любым государственным органам, действующим на территории Москвы, или их должностным лицам. Порядок внесения и рассмотрения депутатского запроса устанавливается законом города.

Статус депутата Думы устанавливается законом города.

С т а т ь я 45

Компетенция Московской городской Думы

К ведению Думы относятся:

- а) принятие законодательных актов города Москвы;
- б) утверждение бюджета города Москвы, отчета о его исполнении, создание и контроль за использованием внебюджетных фондов;
- в) установление и отмена городских налогов и сборов и других обязательных платежей, порядок предоставления льгот по ним;
- г) установление штрафов и иных видов административной ответственности граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций за нарушения законодательства по вопросам, отнесенным к ведению города Москвы;
- д) осуществление контрольных функций представительного органа власти города Москвы, установленных законом города Москвы в соответствии с настоящим Уставом и законодательством Российской Федерации;
- е) осуществление права законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации;
- ж) утверждение предложений Мэра по изменению границ Москвы, направляемых в органы государственной власти Российской Федерации и Московской области; совместное с Мэром выражение согласия на изменение

границ Москвы в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

з) направление представителя Москвы от Московской городской Думы в Совет Федерации в порядке, установленном законом города Москвы;

и) выражение согласия представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на назначение Прокурора Москвы и начальника Главного управления внутренних дел Москвы;

к) направление в Конституционный Суд Российской Федерации запроса органа законодательной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации;

л) назначение Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы и освобождение его от должности;

м) избрание Председателя Думы и его заместителя и освобождение их от должности;

н) установление и изменение структуры Думы; образование и упразднение депутатских комиссий и рабочих групп Думы, аппарата Думы; назначение руководителя аппарата Думы и освобождение его от должности;

о) дача согласия на привлечение депутата Думы к ответственности в установленных законом случаях;

п) рассмотрение обращений Прокурора Москвы по вопросам несоответствия принятых Думой актов законодательству;

р) выражение недоверия Правительству Москвы или отдельным его членам, должностному лицу городской администрации;

с) принятие постановления о проведении городского референдума по вопросу отрешения Мэра от должности;

т) утверждение дотаций из городского бюджета в местные бюджеты;

у) установление порядка организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления;

ф) участие в формировании избирательных комиссий;

- х) толкование законодательных актов города;
- ц) заключение договоров с органами законодательной власти других субъектов Российской Федерации и иностранных государств;
- ч) иные вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими правовыми актами Российской Федерации к ведению представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов городского (местного) самоуправления, а также иные вопросы, отнесенные настоящим Уставом к ведению Думы.

Порядок осуществления Думой своих полномочий, правила и процедуры работы Думы устанавливаются законом города Москвы - Регламентом Думы.

Дума осуществляет свои полномочия на заседаниях. Заседания Думы проводятся открыто. В предусмотренных Регламентом случаях могут проводиться закрытые заседания.

Статья 46

Принятие Московской городской Думой законов, постановлений и иных актов

Право законодательной инициативы в Думе принадлежит депутатам Думы, депутатским комиссиям и рабочим группам, фракциям Думы, Мэру, Председателю Московского городского суда, Председателю Арбитражного суда Москвы, Прокурору Москвы, а также не менее чем десяти тысячам жителей Москвы, обладающим избирательным правом и подписавшим петицию.

Законодательная инициатива реализуется внесением в Думу проекта законодательного акта города Москвы - закона или постановления Думы.

Дума правомочна принимать законодательные акты города, заявления, обращения, заключения, документы по организации работы Думы, если число депутатов, присутствующих (зарегистрированных) на заседании Думы,

составляет не менее половины от общего числа депутатов Думы. Под общим числом депутатов Думы понимается число избранных и сохранивших полномочия депутатов Думы.

Законы города Москвы и постановления Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Думы, если иное не установлено настоящим Уставом или законом города.

Законы города Москвы подписываются Мэром, а постановления Думы - Председателем Думы в порядке, установленном законом города.

Документы, не являющиеся законодательными актами города, принимаются в соответствии с Регламентом Думы.

Порядок и условия принятия Думой процедурных решений устанавливаются Регламентом Думы.

С т а т ь я 47

Председатель Московской городской Думы и его заместитель

Дума избирает из числа своих депутатов тайным голосованием Председателя Московской городской Думы и его заместителя. Срок полномочий и порядок избрания Председателя Думы и его заместителя устанавливаются Регламентом Думы.

Председатель Думы:

- а) отвечает за подготовку заседаний Думы;
- б) ведет заседания, осуществляя предусмотренные Регламентом полномочия председательствующего;
- в) созывает внеочередные заседания Думы;
- г) подписывает постановления, заявления, обращения и другие документы Думы;
- д) выполняет представительские функции;
- е) выполняет иные функции в соответствии с Регламентом Думы. В отсутствие Председателя Думы его функции выполняет заместитель. По поручению Думы или Председателя он выполняет и иные функции.

Статья 48

Осуществление Московской городской Думой контрольных функций

Дума осуществляет контроль за исполнением на территории Москвы законодательных актов города.

Органы исполнительной власти, предприятия, учреждения, организации, должностные лица, руководящие органы общественных объединений, органы территориального общественного самоуправления обязаны в двухнедельный срок по обращению Думы, депутатской комиссии, рабочей группы или фракции Думы, депутата предоставлять запрашиваемую информацию по вопросам, относящимся к ведению Думы, а в случае указания на нарушение законодательства незамедлительно принять меры для устранения нарушения и привлечения виновных к ответственности.

Дума вправе принять постановление о выражении недоверия Правительству Москвы или должностному лицу городской администрации. Порядок выражения недоверия устанавливается законом города Москвы. Основанием для выражения недоверия являются: грубое нарушение или систематическое неисполнение должностным лицом законодательства, действия или бездействия, повлекшие значительные негативные социальные последствия, а также невыполнение должностным лицом законных требований депутата Думы либо создание им препятствий в осуществлении депутатской деятельности, а равно предоставление им заведомо ложной информации или несоблюдение установленных законом города Москвы сроков и порядка предоставления информации.

Статья 49

Досрочные выборы нового состава Московской городской Думы

Досрочные выборы нового состава Думы проводятся:

а) если Думой принято соответствующее постановление;

б) если в результате добровольного сложения своих полномочий депутатами Думы общее число депутатов Думы окажется менее 2/3 от установленного численного состава Думы;

в) если на городском референдуме принято решение о проведении досрочных выборов нового состава Думы;

г) если постановление Думы об отрешении от должности Мэра Москвы не получило необходимого количества голосов на городском референдуме.

Досрочные выборы нового состава Думы назначаются Мэром и проводятся в трехмесячный срок.

ГЛАВА 8

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Статья 50

Основные положения

Городская администрация (мэрия Москвы) осуществляет исполнительную власть города Москвы.

Городская администрация действует на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации и настоящего Устава, федеральных законов, законодательных актов города Москвы, актов Президента и Правительства Российской Федерации, принятых в пределах их компетенции.

Городская администрация является юридическим лицом, имеет гербовую печать.

Статья 51

Мэр и Вице-мэр Москвы

Мэр является высшим должностным лицом города Москвы.

Мэр и Вице-мэр избираются жителями Москвы на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Мэром и Вице-мэром могут быть избраны граждане Российской Федерации не моложе 30 лет, постоянно проживающие в Москве не менее 10 лет и обладающие избирательным правом.

Порядок выборов Мэра и Вице-мэра устанавливается законом города.

При вступлении в должность Мэр приносит присягу. Текст присяги и порядок ее принятия устанавливаются законом города.

С т а т ь я 52

Компетенция Мэра и Вице-мэра

Мэр непосредственно или через органы городской администрации решает вопросы социально-экономической жизни города, осуществляет управление городским хозяйством, выполняет другие исполнительно-распорядительные функции по вопросам своей компетенции.

Мэр Москвы:

а) устанавливает и изменяет структуру городской администрации; определяет компетенцию органов городской администрации и устанавливает фонды оплаты труда их работников в пределах средств, предусмотренных на эти цели бюджетом города;

б) назначает на должность руководителей органов городской администрации и освобождает их от должности, применяет меры поощрения и дисциплинарной ответственности к должностным лицам городской администрации; назначает руководителей предприятий, учреждений и организаций городского подчинения и освобождает их от должности;

в) от имени города Москвы своими действиями приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступает в суде в рамках компетенции, установленной Уставом города, в случаях и порядке, установленном законами Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации, законами города Москвы, поручает выступать от имени города Москвы государственным органам, органам городского (местного) самоуправления, а также юридическим лицам и гражданам;

г) осуществляет или поручает осуществление правомочий городской администрации как юридического лица, имеет гербовую печать;

д) представляет или поручает представление иным лицам интересов города Москвы в федеральных органах государственной власти;

е) выражает согласие исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на назначение Прокурора Москвы и начальника Главного управления внутренних дел Москвы, руководителей территориальных (в городе Москве) органов исполнительной власти Российской Федерации;

ж) направляет в Конституционный Суд Российской Федерации запросы в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации, в том числе для разрешения споров о компетенции;

з) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты актов, принятие которых находится в компетенции федеральных органов власти;

и) представляет Москву на официальных протокольных мероприятиях, выполняет другие представительские функции;

к) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом, федеральными законами, законами города Москвы, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции.

В случаях, угрожающих безопасности и здоровью жителей города Москвы, нормальному функционированию систем жизнеобеспечения города, поддержанию правопорядка, Мэр вправе принимать необходимые меры по предупреждению экстремальных обстоятельств или ликвидации их последствий с последующим незамедлительным уведомлением тех органов власти, в компетенцию которых входит решение данных вопросов.

По вопросам своей компетенции Мэр издает распоряжения. Вице-мэр выполняет поручения Мэра города и осуществляет в случае отсутствия Мэра его полномочия в пределах, установленных законом города и поручениями Мэра.

Статус Мэра и Вице-мэра устанавливается законом города.

С т а т ь я 53

Досрочное прекращение полномочий Мэра и Вице-мэра

Полномочия Мэра прекращаются досрочно в случаях:

- а) отставки по личному заявлению о сложении полномочий;
- б) утраты им гражданства Российской Федерации;
- в) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия Мэра, удостоверенной документально медицинской комиссией, создаваемой Думой в случае невыполнения полномочий Мэра по состоянию здоровья, признанной Московским городским судом;
- г) отрешения от должности решением, принятым жителями Москвы на городском референдуме.

Отставка Мэра принимается Думой на основании его письменного заявления. При непринятии отставки Мэр исполняет свои обязанности в течение 2-х месяцев с момента подачи заявления, после чего он вправе сложить с себя полномочия.

Отрешение Мэра от должности может быть осуществлено только в случаях нарушений Мэром Конституции Российской Федерации, Устава города Москвы, федеральных законов, законов города Москвы, установленных в судебном порядке.

В этих случаях Мэр может быть отрешен от должности по результатам городского референдума, проведенного по постановлению Думы, принятому 2/3 от общего числа депутатов. Порядок проведения референдума устанавливается законом города. Если вопрос об отрешении Мэра от должности не

получит на референдуме необходимого количества голосов, полномочия депутатов Думы прекращаются досрочно.

При досрочном прекращении полномочий Мэра его права и обязанности переходят в полном объеме к Вице-мэру до окончания срока, на который были избраны Мэр и Вице-мэр. В случае отказа Вице-мэра от принятия полномочий Мэра Дума назначает досрочные выборы Мэра, которые проводятся в трехмесячный срок.

Полномочия Вице-мэра могут быть прекращены досрочно по основаниям, указанным в п.п. "а", "б" и "в" настоящей статьи, а также в случае длительного невыполнения или ненадлежащего выполнения поручений Мэра. Отставка Вице-мэра принимается Мэром Москвы. Порядок досрочного прекращения полномочий Вице-мэра устанавливается законом города.

С т а т ь я 54

Правительство Москвы

Наиболее важные вопросы жизни города и управления городским хозяйством выносятся Мэром на рассмотрение Правительства Москвы.

В Правительство Москвы входят Премьер Правительства, первые заместители Премьера Правительства - руководители комплексов городского управления, заместители Премьера Правительства, управляющий делами мэрии Москвы, министры Правительства Москвы из числа руководителей отраслевых, функциональных органов городской администрации и префекты административных округов.

Премьером Правительства является Мэр или по его решению Вице-мэр, а также иное лицо, назначенное Мэром и утвержденное в должности постановлением Думы.

Первые заместители и заместители Премьера, а также министры назначаются на должность и освобождаются от должности Мэром.

Распределение обязанностей между членами Правительства устанавливается Мэром.

Правительство принимает постановления, которые подписываются Премьером Правительства или лицом, исполняющим его обязанности. Постановление считается принятым, если за него проголосовало более половины членов Правительства.

Премьер Правительства вправе издавать распоряжения.

Правительство является юридическим лицом.

Порядок организации и деятельности Правительства Москвы устанавливается законом города, принятым Думой по представлению Мэра.

С т а т ь я 55

Отраслевые и функциональные органы городской администрации

Отраслевые и функциональные органы городской администрации (департаменты) осуществляют исполнительно-распорядительные функции в определенных отраслях и сферах управления городом.

Руководители указанных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Мэром, издают по вопросам своей компетенции приказы, обязательные для исполнения всеми подразделениями и служащими департамента, представляют Мэру или Правительству ежегодный отчет о своей деятельности.

При департаментах Мэром могут быть созданы коллегии, а также научно-методические, научно-технические, экспертные и иные советы.

Положения о департаментах утверждаются Мэром.

С т а т ь я 56

Префекты административных округов

Префекты административных округов - должностные лица городской администрации, осуществляющие в пределах своих полномочий исполнительно-распорядительную, координирующую и контрольную деятельность на территориях соответствующих округов.

Префекты назначаются на должность и освобождаются от должности Мэром на основе единоначалия, издают по вопросам своей компетенции

распоряжения, представляют Мэру или Правительству Москвы ежегодный отчет о своей деятельности.

Префект административного округа осуществляет на территории округа переданные Мэром полномочия городской администрации как юридического лица, имеет гербовую печать.

Положение об административных округах рассматривается Правительством и вводится в действие распоряжением Мэра.

С т а т ь я 57

Взаимоотношения органов городской администрации

Взаимоотношения органов городской администрации регулируются настоящим Уставом, распоряжениями Мэра и постановлениями Правительства.

Структурные подразделения и службы департаментов, действующие на территории административного округа, взаимодействуют с префектами административных округов в порядке, установленном Положением об административных округах и Положениями о департаментах. Их руководители назначаются по согласованию с префектом административного округа.

Разногласия между префектом административного округа и расположенными на территории округа структурными подразделениями и службами департаментов, предприятиями, учреждениями рассматриваются Мэром, а в случаях, установленных законодательством, - в суде или арбитражном суде.

С т а т ь я 58

Должностные лица городской администрации

Должностными лицами городской администрации являются Мэр, члены Правительства, руководители органов городской администрации и их заместители, а также другие служащие администрации согласно номенклатурному перечню, утвержденному Мэром, наделенные административно-распорядительными полномочиями.

Должностные лица администрации работают на постоянной основе и не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, не могут состоять в правлениях или других органах управления коммерческих предприятий, учреждений и организаций.

В органах администрации не допускается создание партийных организаций, объединений и движений.

Законом города о государственной и муниципальной службе устанавливаются нормы правового регулирования отношений государственной и муниципальной службы, в том числе квалификационные требования к должностным лицам, гарантии и компенсации, льготы, группы должностей, минимально допустимые оклады, условия прекращения службы и другие нормы.

До принятия закона на должностных лиц городской администрации и других исполнительных органов власти распространяются положения законодательства Российской Федерации, настоящего Устава и иных нормативных правовых актов города Москвы.

Статья 59

Правовые акты городской администрации

К правовым актам городской администрации относятся распоряжения Мэра, распоряжения Вице-мэра, постановления Правительства, распоряжения Премьера Правительства, распоряжения первых заместителей Премьера Правительства, распоряжения и приказы руководителей органов городской администрации и административно-распорядительные акты других должностных лиц городской администрации, принятые в рамках их компетенции.

Правовые акты городской администрации не могут противоречить законам города Москвы.

Мэр вправе отменить своим распоряжением любой правовой акт городской администрации или администрации района, если иное не предусмотрено законодательством.

Распоряжение Мэра, распоряжение Вице-мэра, постановление Правительства Москвы подписывается Мэром, Премьером Правительства, регистрируется и вступает в силу с момента регистрации в соответствии с Регламентом мэрии, если иное не установлено настоящим Уставом или в самом акте.

Статья 60

Взаимодействие городской администрации и Московской городской Думы

Городская администрация и Дума обязаны взаимодействовать в интересах населения на основе разграничения функций и полномочий, руководствуясь общностью решаемых задач, принципами народовластия, законности и гласности.

Дума и городская администрация направляют друг другу планы работ, принятые акты и другую информацию в порядке, предусмотренном протоколами информационного взаимодействия.

Мэр ежегодно не позднее первого квартала представляет Думе доклад о деятельности городской администрации в истекшем календарном году.

Мэр вправе в порядке, установленном настоящим Уставом, Регламентом Думы и другими законами города:

- а) участвовать в открытых и закрытых заседаниях Думы;
- б) назначать своих полномочных представителей в Думе по общим вопросам или по отдельным проектам законодательных актов;
- в) вносить в Думу проекты законодательных актов города и поправки к проектам на любой стадии их рассмотрения, а также - заключения, комментарии и рекомендации по проектам законодательных актов города и поданным к ним поправкам;

г) использовать право вето в отношении принятых Думой законов города, направляя их на повторное рассмотрение с поправками или без таковых;

д) направлять на повторное рассмотрение Думы её постановления, если они противоречат законодательству или недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

Законодательный акт города, направленный Мэром на повторное рассмотрение, может быть принят Думой в прежней редакции, если за это проголосуют не менее 2/3 от общего числа депутатов Думы.

Должностные лица городской администрации вправе, а при наличии письменного приглашения - обязаны присутствовать на заседаниях Думы, вправе выступать, вносить предложения.

Депутаты Думы пользуются правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами администрации в срок не более двух недель (не считая отпуска, болезни, командировки), вправе по собственной инициативе или по приглашению присутствовать на заседаниях Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти, выступать, вносить предложения.

Дума вправе обращаться к Мэру, Правительству Москвы, иным органам городской администрации и их руководителям с предложениями отмены, изменения или дополнения принятых ими правовых актов.

Правовой акт городской администрации может быть признан недействительным Московским городским судом или Арбитражным судом Москвы на основании искового заявления Думы или обращения Прокурора Москвы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА 9

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Статья 61

Судебная власть

Правосудие в Москве осуществляется только судом.

Судебная система в городе Москве является составной частью судебной системы Российской Федерации и включает в себя Московский городской суд, межрайонные суды, Арбитражный суд Москвы, другие судебные органы, учрежденные в соответствии с федеральным законом.

Статья 62

Прокуратура

Органы прокуратуры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, принимают меры, направленные на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом.

Прокурор Москвы назначается Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с Думой и Мэром. Порядок согласования устанавливается законами Российской Федерации и города Москвы.

Статья 63

Милиция

Охрана общественного порядка и обеспечение личной безопасности граждан, охрана собственности во всех ее формах на территории Москвы осуществляются органами внутренних дел, организация и порядок деятельности которых определяются федеральными законами и принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами города.

Мэр в соответствии с законодательством вправе создавать в городе подразделения и службы муниципальной милиции общественной безопасности. Состав, задачи, функции подразделений муниципальной милиции общественной безопасности, а равно условия прохождения службы в них определяются правовыми актами города, принятыми в соответствии с законодательством.

Органы власти города обязаны гарантировать правовое, финансовое, материально-техническое обеспечение милиции, достаточное для защиты личной безопасности граждан и прав собственности, совершенствовать систему мер социальной защиты сотрудников милиции.

Начальник Главного управления внутренних дел Москвы назначается и освобождается от должности Министром внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Мэром и Думой. Порядок согласования устанавливается законами Российской Федерации и города Москвы.

Статья 64

Налоговая полиция

На территории Москвы осуществляет свою деятельность налоговая полиция в соответствии с законодательством и во взаимодействии с государственной налоговой инспекцией.

Статья 65

Адвокатура

Оказание юридической помощи населению, защита и представление интересов граждан и юридических лиц в суде и иных органах осуществляется адвокатами, коллегиями и иными добровольными объединениями адвокатов.

Организация и порядок деятельности адвокатуры в Москве определяются федеральным законом и принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами города.

Статья 66

Нотариат

Нотариальная деятельность по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляется нотариусами в порядке, установленном федеральным законом и принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами города.

РАЙОННАЯ УПРАВА

Статья 67

Правовое положение района города Москвы

Согласно статье 13 Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" правовое положение районов города Москвы регулируется Уставом города Москвы.

Органом власти района города Москвы является районная Управа, состоящая из районного Собрания и главы Управы, возглавляющего районное Собрание и администрацию района.

Районная Управа обеспечивает решение вопросов местного значения, руководство хозяйственными и социальными службами района.

К функциям и полномочиям районной Управы относятся:

а) формирование, утверждение, исполнение сметы доходов и расходов района с учетом средств, предусмотренных в бюджете города для передачи району в виде финансовых ресурсов, а также собственных источников доходов и заемных средств; в случаях, предусмотренных статьей 42 настоящего Устава - формирование, утверждение и исполнение бюджета района;

б) управление собственностью города, переданной району в хозяйственное ведение или оперативное управление; содержание и ремонт жилищного фонда, внутриквартальных дорог, проездов, инженерных сетей и сооружений, объектов социально-бытового назначения; уборка и благоустройство территории района; внесение в органы власти города предложений по строительству школ, дошкольных учреждений, поликлиник, аптек, спортивных сооружений и других объектов, предоставление земельных участков под застройку на территории районов;

в) учет граждан, нуждающихся в социальной защите, разработка и реализация районных программ и формирование районных фондов социальной защиты инвалидов, одиноких и престарелых граждан, членов семей погибших военнослужащих, малоимущих и других граждан, нуждающихся в со-

циальной защите; организация столовых для малоимущих; предоставление мест на автостоянках и мест для гаражей, земельных участков для садоводства и огородничества в пределах выделенных району лимитов; организация работы с детьми и подростками по месту жительства;

г) контроль за деятельностью предприятий, учреждений и организаций на территории района, в том числе предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания независимо от форм собственности в пределах имеющихся полномочий;

д) организация и координация деятельности административной наблюдательной, межведомственной и других комиссий, районных служб административно-технической и торговой инспекций, органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарного надзора, ЗАГСа, статистической службы, других территориальных подразделений и отделений органов городской администрации; взаимодействие с органами Главного управления внутренних дел Москвы по вопросам охраны общественного порядка на территории района и органами ГАИ города Москвы по вопросам организации движения транспорта на территории района;

е) участие в организационном и материально-техническом обеспечении выборов и референдумов; обеспечение деятельности органов территориального общественного самоуправления, общественных организаций и объединений, средств массовой информации на территории района; содействие благотворительным организациям; рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, индивидуальных и коллективных обращений;

ж) осуществление в соответствии с настоящим Уставом и законами города иных функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, переданных Думой и городской администрацией вместе с необходимыми для их осуществления материальными и финансовыми ресурсами.

Районная Управа является юридическим лицом.

Статья 68

Районное Собрание

Полномочия представительного органа в районной Управе города Москвы выполняет районное Собрание, которое избирается в соответствии с законом города.

Срок полномочий состава районного Собрания - два года.

Члены районного Собрания именуются советниками.

Статья 69

Глава Управы

Глава Управы организует работу Управы на принципах единоначалия, вправе решать вопросы, относящиеся к компетенции Управы, осуществляет полномочия Управы как юридического лица.

Глава Управы обеспечивает работу районного Собрания и его советников в соответствии с настоящим Уставом и законами города.

Глава Управы входит в состав районного Собрания с правом решающего голоса, председательствует на его заседаниях или поручает выполнять функции председательствующего заместителю председателя районного Собрания либо одному из советников.

Глава Управы избирается советниками районного Собрания по представлению Мэра. Мэр Москвы может предложить в качестве главы Управы одного из советников районного Собрания или другого кандидата. В случае, если советники районного Собрания отклоняют кандидатуру, предложенную Мэром, то Мэр вправе внести другую кандидатуру либо назначить ранее предложенного кандидата исполняющим обязанности главы Управы на срок до шести месяцев. По истечении этого срока проводится повторное голосование по кандидатуре на должность главы Управы. Если она отклоняется, то Мэр обязан представить другую кандидатуру.

Глава Управы в случае систематического неисполнения своих обязанностей или грубого их нарушения может быть освобожден от должности

Мэром самостоятельно, по представлению префекта административного округа или на основании обращения не менее чем 2/3 советников районного Собрания.

Порядок избрания главы Управы советниками районного Собрания и освобождения от должности, полномочия главы Управы устанавливаются законодательством города Москвы.

В пределах своих полномочий глава Управы издает распоряжения.

С т а т ь я 70

Компетенция районного Собрания

К ведению районного Собрания относятся:

а) рассмотрение сметы доходов и расходов района (бюджета района в случаях, предусмотренных статьей 42 настоящего Устава), отчета о её исполнении, образование внебюджетных фондов в соответствии с законодательством города Москвы;

б) рассмотрение программы (плана) социально-экономического развития и застройки территории района, отчета о её исполнении;

в) утверждение границ микрорайонов, в пределах которых создаются населением и осуществляют свою деятельность органы территориального общественного самоуправления;

г) избрание из числа советников заместителя председателя районного Собрания;

д) предоставление рекомендаций по составу комиссий Управы по делам несовершеннолетних, административной, жилищной, конкурсной по нежилым помещениям, наблюдательной, гаражной и других комиссий в соответствии с правовыми актами города, утверждение положений о комиссиях на основе законодательства и правовых актов города;

е) осуществление контроля за деятельностью главы Управы, в том числе путем заслушивания отчетов и организации проверок; выражение не-

доверия главе или должностному лицу Управы в порядке, установленном законом города;

ж) участие в формировании избирательных комиссий;

з) принятие обращений к органам власти города, их должностным лицам, к населению района.

Глава Управы вправе выносить на рассмотрение районного Собрания проекты решений по вопросам, относящимся к компетенции Управы.

В порядке осуществления районным Собранием контрольных функций на заседаниях районного Собрания заслушиваются отчеты и сообщения главы и других должностных лиц Управы по основным направлениям деятельности Управы, в том числе по вопросам управления собственностью города, переданной в доверительное управление, оперативное управление или хозяйственное ведение районной Управы, по вопросам владения, пользования и распоряжения земельными участками на территории района.

Очередные заседания районного Собрания созываются главой Управы не реже четырех раз в календарном году. Внеочередное заседание районного Собрания может быть созвано главой Управы, Думой, Мэром, префектом административного округа или по требованию большинства советников районного Собрания.

Порядок организации работы районного Собрания определяется на основе настоящего Устава законом города Москвы и Регламентом районной Управы.

С т а т ь я 71

Советник районного Собрания

Советник районного Собрания имеет право принимать участие во всех заседаниях и совещаниях, проводимых в Управе, в работе комиссий Управы, быть членом или руководителем комиссии Управы, запрашивать необходимую ему для выполнения своих полномочий информацию, осуществлять

взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, действующими на территории района, и участвовать в их работе.

Свои полномочия советник осуществляет как общественное и почетное поручение без отрыва от постоянного места работы.

Советник вправе добровольно сложить свои полномочия. Он может быть отозван или заменен в порядке, установленном законом города.

Статус советника районного Собрания устанавливается законом города.

Статья 72

Гарантии осуществления деятельности районной Управы

Органы власти города обеспечивают районы финансовыми и материальными ресурсами с учетом возложенных на районные Управы обязанностей.

Решения районного Собрания и распоряжения главы Управы, принятые на основе законодательства в пределах их полномочий, обязательны для исполнения должностными лицами и служащими районной Управы, находящимися на территории района предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, органами территориального общественного самоуправления. Споры о законности решений рассматриваются в соответствующем суде.

Разногласия и споры между главой Управы и расположенными на территории района подразделениями городской администрации, предприятиями, учреждениями, организациями рассматриваются префектом административного округа, а в случаях, установленных законом, - в суде или в арбитражном суде.

Разногласия и споры могут рассматриваться согласительными комиссиями, созданными из представителей спорящих сторон на паритетных началах.

Статья 73

Контроль за соблюдением законности в деятельности районной Управы

Районная Управа осуществляет свою деятельность на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и правовых актов города. Реализация ее функций и полномочий подконтрольна органам власти города и населению.

Распоряжение главы Управы, противоречащее законодательству, может быть опротестовано соответствующим прокурором, отменено Мэром, признано судом недействительным.

Решение районного Собранин, противоречащее законодательству, может быть опротестовано соответствующим прокурором, Мэром, отменено Думой, признано судом недействительным.

С т а т ь я 74

Досрочное формирование нового состава районного Собранин

Досрочное формирование нового состава районного Собранин проводится:

- а) если решение об этом принято районным Собранин;
- б) если решение об этом принято населением района в порядке, установленном законом города;
- в) если постановление об этом принято Думой;
- г) если в результате добровольного сложения своих полномочий советниками районного Собранин общее число советников районного Собранин окажется меньше половины от установленного численного состава районного Собранин;
- д) если в течение шести месяцев не проведено ни одного заседания районного Собранин.

Досрочное формирование нового состава районного Собранин проводится в трехмесячный срок в соответствии с законом города.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

Статья 75

Право жителей на непосредственное участие в осуществлении власти

Жители Москвы осуществляют власть непосредственно, участвуя в референдумах и выборах, в территориальном общественном самоуправлении, в том числе в собраниях и конференциях граждан, принимая обращения и петиции, в иных формах непосредственной демократии в порядке, установленном законами Российской Федерации и города Москвы.

Статья 76

Референдум и опросы граждан

Городской референдум - голосование жителей Москвы по вопросу, отнесенному к предметам ведения города Москвы. На референдум не могут выноситься вопросы о бюджете, налогах, чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности населения.

Решение о проведении референдума вправе принять Дума, Мэр, а также жители Москвы в порядке осуществления гражданской инициативы.

Вопросы о проведении досрочных выборов Мэра и нового состава Думы могут выноситься на референдум только одновременно.

Порядок проведения референдума устанавливается законом города. Дума и Мэр вправе проводить консультативные референдумы (опросы), социологические опросы, публичные слушания, обсуждения городских проблем в средствах массовой информации. Граждане имеют право на проведение местного референдума в районе. Решение о проведении местного референдума принимает районное Собрание, выполняющее полномочия представительного органа в районной Управе.

Статья 77

Территориальное общественное самоуправление

Жители домов, микрорайонов и других территорий, составляющих территориальную общину, вправе избирать комитеты общественного самоуправления и другие органы территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления представляют интересы жителей соответствующей территории в пределах своих полномочий, действуют в соответствии с Уставом города, другими правовыми актами города, руководствуясь своими уставами, принятыми на основе типового устава.

Типовой устав органа территориального общественного самоуправления в городе Москве является законодательным актом города и принимается Думой по представлению Мэра с учетом предложений граждан и органов территориального общественного самоуправления.

С т а т ь я 78

Собрания и конференции граждан

Для принятия решений по местным делам, делам своего дома, территориальной общины, а также для избрания органов территориального общественного самоуправления проводятся собрания или конференции граждан.

Собрание граждан правомочно, если в нем принимают участие совершеннолетние жители большинства квартир дома (подъезда) или группы домов, а конференция - при участии большинства делегатов.

Порядок созыва собрания, конференции граждан по избранию органа территориального общественного самоуправления устанавливается законом города.

С т а т ь я 79

Обращения и петиции граждан

Каждый человек или группа граждан вправе обращаться в органы власти или к их должностным лицам.

Обращение рассматривается в порядке, установленном законодательством. На обращение дается ответ по существу вопроса.

Жители Москвы, обладающие избирательным правом, осуществляют гражданскую инициативу путем внесения в Думу петиций с предложениями о принятии законодательных актов города, отмене или изменении ранее принятых правовых актов города, в том числе о проведении городского референдума, за подписью не менее десяти тысяч граждан.

Инициативная группа в составе не менее 50 человек регистрирует гражданскую инициативу в Думе и получает официальный образец подписного листа.

Предложения, содержащиеся в петиции, вносятся в повестку заседаний Думы без голосования, а также направляются Думой Мэру. Дума и Мэр принимают по ним решения в пределах своих полномочий в двухмесячный срок со дня официального внесения петиции.

С т а т ь я 80

Гарантии гласности в деятельности органов власти

Граждане вправе ознакомиться с правовым актом органа власти в публичных библиотеках или иных местах, установленных соответствующим органом для приема населения.

Органы власти, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с правовыми актами, документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В специально отведенном месте, доступном гражданам, осуществляется прямая трансляция открытых заседаний Думы.

Жители Москвы вправе присутствовать на открытых заседаниях Думы и районных Собраний в порядке, установленном законом города.

С т а т ь я 81

Участие жителей Москвы в осуществлении судебной власти

Жители Москвы непосредственно участвуют в отправлении правосудия в качестве присяжных и народных заседателей, в качестве третейских судей в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 82

Обжалование гражданами актов органов власти

Акты Думы, Мэра, Правительства, должностных лиц городской администрации, районных Собраний, глав районных Управ, должностных лиц районных Управ могут быть обжалованы гражданами в суде, если эти акты нарушают права граждан, закрепленные в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, Уставе и иных правовых актах города.

В соответствии с п.4 статьи 125 Конституции Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 83

Мирные массовые акции населения

Граждане на территории Москвы имеют право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и другие мирные массовые акции при условии предварительного уведомления городской администрации или главы Управы.

Требования, предъявляемые к уведомлению, и порядок его подачи определяются правовым актом города. Администрация, получив уведомление о мирной массовой акции, обязана обеспечить общественный порядок при её проведении.

Организаторы массовой акции несут ответственность за её соответствие заявленным целям и форме проведения.

При проведении массовых акций никто не освобождается от ответственности за нарушение закона и общественного порядка.

ГЛАВА 12

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОРОДОМ МОСКВОЙ ФУНКЦИЙ СТОЛИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 84

Столица Российской Федерации

Столица Российской Федерации - город Москва является местом нахождения резиденции Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, представительств субъектов Российской Федерации, а также дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации.

Статья 85

Статус столицы

Под статусом столицы Российской Федерации понимается правовое положение города Москвы, обусловленное установленными Федеральным законом "О статусе столицы Российской Федерации" особенностями прав и обязанностей федеральных органов государственной власти и органов власти города в связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации.

Осуществление городом функций столицы Российской Федерации не влечет ограничений полномочий федеральных органов государственной власти и органов власти города Москвы.

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с Мэром Москвы могут передавать ему осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и

федеральным законам. Мэр Москвы и Правительство Москвы по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут переда-

вать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит законам города Москвы.

Статья 86

Полномочия органов власти города в связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации

В связи с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации органы государственной власти города Москвы:

а) предоставляют в установленном законом порядке федеральным органам государственной власти Российской Федерации, представительствам субъектов Российской Федерации, а также дипломатическим представительствам иностранных государств в Российской Федерации земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения, жилищный фонд, жилищно-коммунальные, транспортные и иные услуги;

б) вносят в федеральные органы в установленном порядке предложения о возмещении потерь и затрат городского бюджета за счет субвенций федерального бюджета в соответствии с законами Российской Федерации;

в) обеспечивают необходимые условия для проведения общегосударственных и международных мероприятий;

г) участвуют в разработке и осуществлении целевых федеральных программ развития города Москвы - столицы Российской Федерации;

д) участвуют в содержании и развитии систем связи, федеральных транспортных систем на территории Москвы.

Дополнительные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности, использованием земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений, проведением в Москве общегосударственных и международных мероприятий, предоставляются органами городской администрации на договорной основе.

Статья 87

Компенсация затрат города Москвы в связи с осуществлением им функций столицы Российской Федерации

Расходы города Москвы и потери городского бюджета, связанные с осуществлением Москвой функций столицы Российской Федерации, полностью компенсируются за счет ежегодных федеральных субвенций и за счет платежей, вносимых федеральными органами государственной власти Российской Федерации, их учреждениями и казенными предприятиями, представительствами субъектов Российской Федерации, а также дипломатическими представительствами иностранных государств в Российской Федерации в оплату услуг, предоставляемых им на договорной основе городом Москвой.

В состав субвенций включаются также потери городского бюджета, являющиеся следствием решений федеральных органов власти о предоставлении льгот пользователям имущества, находящегося в собственности города Москвы, и предоставляемых городом услуг. Субвенции городу Москве предоставляются из федерального бюджета Российской Федерации и зачисляются на соответствующие статьи городского бюджета города Москвы.

Размеры субвенций определяются ежегодно федеральными органами власти Российской Федерации и города Москвы на основании расчетов, подготавливаемых городской администрацией.

Статья 88

Разработка и осуществление целевых федеральных программ развития города Москвы - столицы Российской Федерации

Целевые федеральные программы развития города Москвы - столицы Российской Федерации разрабатываются совместно Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы. Правительство Москвы не позднее 1 июля текущего года представляет в Правительство Российской Федерации предложения по финансированию проектов, которые предпола-

гается осуществлять в будущем году в рамках целевых федеральных программ, в том числе по следующим направлениям:

а) инвестирование средств в инфраструктуру и объекты, используемые для размещения и функционирования федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации, консульских представительств, торговых и иных представительств международных и зарубежных организаций, обеспечивающих экспортно-импортные операции, иные международные и внешнеэкономические связи Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

б) межрегиональное сотрудничество субъектов Российской Федерации по развитию экономических, торговых, культурных, научных и других связей;

в) развитие, модернизация и реконструкция аэропортов, железнодорожных вокзалов, столичного метрополитена, федеральных автомобильных дорог общего пользования, иных федеральных систем транспорта, связи, жизнеобеспечения;

г) развитие города на территориях, используемых взамен изъятых из оборота для обеспечения выполнения городом функций столицы.

Затраты города на разработку и осуществление утвержденных Правительством Российской Федерации целевых федеральных программ развития города Москвы - столицы Российской Федерации финансируются в порядке, определенном федеральными органами государственной власти и органами государственной власти города Москвы.

Статья 89

Отношения органов власти города Москвы с органами власти субъектов Российской Федерации

Отношения органов власти города Москвы и органов власти субъектов Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Феде-

рации, договоров и соглашений, а также путем участия в союзах, ассоциациях и других объединениях, создаваемых в интересах развития межрегионального сотрудничества.

Статья 90

Отношения органов власти города Москвы с органами власти Московской области

Отношения органов власти города Москвы с органами власти Московской области строятся также, как и с органами власти других субъектов Российской Федерации, с учетом общности интересов жителей Москвы и Московской области, осуществляющих свою жизнедеятельность в едином регионе, центром которого является Москва, а также с учетом содействия органов государственной власти Московской области в осуществлении городом Москвой функций столицы Российской Федерации.

Органы власти города Москвы осуществляют свои функции совместно с органами власти Московской области в следующих сферах деятельности:

а) разработка и реализация целевых федеральных программ развития города Москвы - столицы Российской Федерации, действие которых распространяется на территорию Московской области;

б) строительство, реконструкция и содержание на территории области объектов, необходимых для осуществления городом Москвой функций столицы Российской Федерации, в соответствии с договорами и соглашениями, заключенными между органами государственной власти города Москвы и Московской области;

в) содержание и развитие систем связи, федеральных автомобильных дорог общего пользования и иных транспортных систем на территории Московской области, связанных с осуществлением городом Москвой функций столицы Российской Федерации;

г) развитие объектов коммунального назначения, обслуживающих общие потребности города Москвы и Московской области;

д) проведение совместных природоохранных мероприятий в городе Москве и Московской области;

е) определение порядка использования лесопаркового защитного пояса города Москвы и водоохраных зон;

ж) обеспечение интересов жителей Москвы в развитии коллективного садоводства и огородничества.

Статья 91

Особенности обеспечения безопасности и общественного порядка в столице Российской Федерации

В соответствии с законодательством Российской Федерации для обеспечения безопасности и общественного порядка в столице Российской Федерации, обеспечения условий функционирования федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, а также дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации правовыми актами города могут устанавливаться особенности проведения массовых акций, въезда в Москву, учета и регистрации граждан, движения транспорта, санитарно-эпидемиологических мер.

ГЛАВА 13

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ

Статья 92

Право города Москвы на осуществление международных и внешнеэкономических связей

Город Москва имеет право на установление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящим Уставом, участвует в пределах своей компетенции в выполнении международных договоров Российской Федерации, формировании и осуществлении внешнеполитического курса страны по вопросам, затрагивающим интересы города.

Статья 93

Компетенция Московской городской Думы по вопросам международных связей

К ведению Думы относятся:

- а) заключение договоров о сотрудничестве с органами представительной власти иностранных государств, регионов и городов;
- б) непосредственное осуществление международных связей с органами представительной власти городов и регионов иностранных государств, международными межпарламентскими и иными зарубежными организациями;
- в) участие в работе международных организаций, деятельность которых направлена на решение проблем городского и муниципального управления, межмуниципального сотрудничества;
- г) осуществление контроля за исполнением международных договоров и соглашений, заключенных органами власти города и районов.

С т а т ь я 94

Компетенция Мэра Москвы по вопросам международных связей

Мэр Москвы:

- а) осуществляет общее руководство формированием международных и внешнеэкономических связей города Москвы;
- б) заключает договоры и соглашения города Москвы о сотрудничестве с зарубежными городами, регионами, административно- и государственно-территориальными образованиями, иностранными юридическими лицами;
- в) заключает международные соглашения о привлечении иностранных кредитов под залог городской собственности;
- г) заключает договоры и соглашения городской администрации с органами исполнительной власти иностранных государств, с другими зарубежными партнерами;

д) учреждает городские внешнеэкономические структуры и представительства за рубежом;

е) в рамках своей компетенции и в соответствии с международной практикой участвует в переговорах и заключении соглашений с дипломатическими и иными представительствами зарубежных стран и международных организаций, расположенными на территории Москвы;

ж) осуществляет контакты с российскими дипломатическими и иными представительствами за рубежом по вопросам, имеющим отношение к интересам Москвы;

з) представляет город в международных отношениях, в том числе на государственных протокольных мероприятиях, проводимых на федеральном уровне.

Мэр вправе передавать часть вышеперечисленных полномочий Правительству Москвы или его членам.

Мэр ежегодно информирует Думу по проблемам международных отношений, затрагивающим интересы города.

С т а т ь я 95

Совместная компетенция Мэра Москвы и Московской городской Думы по вопросам международных связей

К совместной компетенции Мэра и Думы относятся вопросы в области международных связей, по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется согласование или ратификация представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

С т а т ь я 96

Компетенция органов исполнительной власти по вопросам международных связей

Органы исполнительной власти правомочны:

а) непосредственно осуществлять международные и внешнеэкономические связи с органами исполнительной власти городов и регионов иностранных государств, с другими зарубежными партнерами;

б) заключать с зарубежными партнерами договоры и соглашения в рамках своей компетенции;

в) участвовать в работе международных межправительственных и неправительственных организаций, деятельность которых направлена на решение проблем городского и муниципального управления, межмуниципального сотрудничества;

г) осуществлять иные виды международных и внешнеэкономических связей в рамках действующего законодательства и своих полномочий.

По вопросам, затрагивающим общегородские интересы, органы исполнительной власти и их должностные лица при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей обязаны информировать Мэра и Думу.

ГЛАВА 14

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 97

Введение в действие Устава города Москвы

Устав публикуется в городских газетах, официальных изданиях Думы и мэрии, издается в виде отдельной брошюры.

Устав вводится в действие (вступает в силу) через десять дней после его официального опубликования.

В части осуществления городом Москвой функций столицы Российской Федерации, Устав города Москвы вводится в действие после согласования с федеральными органами государственной власти в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 98

Изменение Устава

Поправки к Уставу могут разрабатываться и вноситься в Думу субъектами законодательной инициативы.

Поправки к Уставу города Москвы принимаются Думой большинством голосов от общего числа депутатов Думы.

Изменения, не затрагивающие вопросы осуществления городом Московской функцией столицы Российской Федерации, не подлежат согласованию с федеральными органами государственной власти.

Статья 99

Исполнение Устава и иных правовых актов города Москвы

Устав города Москвы и иные правовые акты города Москвы, вступившие в законную силу, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Москвы органами власти, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Устав города Москвы и иные правовые акты города Москвы, а также правовые акты органов власти города, районов и их должностных лиц, принятые в пределах их компетенции, подлежат государственной защите в судах и иных государственных органах в соответствии с законами Российской Федерации и законами города Москвы.

Невыполнение Устава и иных нормативных правовых актов города Москвы влечет административную ответственность должностных лиц и граждан в виде налагаемого в судебном порядке штрафа в размере от двукратной до двадцатикратной величины установленной федеральным законом минимальной месячной заработной платы, если законом Российской Федерации или законом города не предусмотрена другая ответственность.

Статья 100

Контроль за исполнением Устава и иных правовых актов города Москвы

Контроль за исполнением Устава и иных правовых актов города Москвы осуществляют Дума, Мэр, Правительство Москвы, префекты административных округов, районные Управы.

Специализированный контроль осуществляют контрольные органы города Москвы, а также районные административные комиссии, создаваемые в соответствии с законом.

Функции общественного контроля выполняют органы территориального общественного самоуправления, общественные организации и объединения граждан, средства массовой информации в пределах полномочий, установленных законом города Москвы.

С т а т ь я 101

Разрешение споров и разногласий

Органы власти стремятся решать споры и разногласия путем переговоров, консультаций, с помощью создаваемых на паритетной основе согласительных и иных комиссий, других согласительных процедур, либо в судебном порядке.

Споры между Думой и городской администрацией, возникающие по вопросам их компетенции, которые не нашли своего разрешения путем осуществления согласительных процедур, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации.

Московский городской суд дает официальное толкование законов города Москвы по обращению иного суда, Думы, Мэра или Прокурора Москвы.

Суды на территории Москвы применяют в своей деятельности законы и иные правовые акты города Москвы и вправе давать официальное толкование правовых актов города применительно к случаю или однотипным случаям из судебной практики.

С т а т ь я 102

Хранение Устава

Два, имеющих одинаковую юридическую силу, идентичных экземпляра Устава хранятся в Московской городской Думе и у Мэра Москвы.

П.п.
Ю.М.Лужков

Мэр

Москвы

Москва, Московская городская Дума

28 июня 1995 года